КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2023 № 1-912/23-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С. Русакова

31 октября 2023 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино

«Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 31.10.2023 № 76, п.3.9.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино (далее – ВМО) «Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 12.10.2022 № 2-8 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов запланирован:

- на 2024 год: по доходам – в сумме 77 076,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 278,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 202,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования

определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

· на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 80 423,3 тыс. рублей соответственно;

· на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 83 460,7 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, *всего*	73 435,8	77 076,3	80 423,3	83 460,7
Расходы, *всего*	74 945,1	77 278,5	80 423,3	83 460,7
Дефицит (-), профицит (+)	-1 509,3	-202,2	-	-

**) Решение МС от 12.12.2022 № 1-10 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 30.08.2023 № 10-8).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 1 691,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 762,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 832,6 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 76 796,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 80 109,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 83 120 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 1 974 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 4 096,9 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2023:		*4 085,7*			

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
ДОХОДЫ, *всего:*		**73 435,8**	**77 076,3**	**105,0**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**308,9**	**280,0**	**90,6**	**0,4**
Налог на прибыль, доходы	101	308,9	280,0	90,6	0,4
Безвозмездные поступления	**200**	**73 126,9**	**76 796,3**	**105,0**	**99,6**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	73 126,9	76 796,3	105,0	99,6
РАСХОДЫ, *всего:*		**74 945,1**	**77 278,5**	**103,1**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	17 281,2	17 993,1	104,1	23,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	104,4	96,6	92,5	0,1
Национальная экономика	0400	18 182,2	21 086,4	116,0	27,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	26 439,9	23 077,2	87,3	29,9
Образование	0700	5 589,0	6 065,4	108,5	7,8
Культура, кинематография	0800	5 472,5	6 500,0	118,8	8,4
Социальная политика	1000	1 612,0	1 691,8	105,0	2,2
Средства массовой информации	1200	263,9	768,0	в 2,9 раз больше	1,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	–	**-1 509,3**	**- 202,2**	**13,4**	–

**) Решение МС от 12.12.2022 № 1-10 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 30.08.2023 № 10-8).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

- в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, *а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов*»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение);

· в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *гражданская оборона*» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *пожарная безопасность*») (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (3 замечания):

· в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование целевой статьи 07000 00061 «Формирование резервного фонда местной администрации» не соответствует наименованию, установленному Перечнем кодов целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 16.10.2023 № 05 («Резервные средства») (1 замечание);

· в п. 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения общий объем расходов на 2024 год, а именно, вместо «77 578,5 тыс. рублей» следует указать «77 278,5 тыс. рублей» (1 замечание);

· согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 22 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 77 076,3 тыс. рублей, что на 3 640,5 тыс. рублей (или 5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 76 796,3 тыс. рублей (или 99,6 % в общей сумме доходов), что на 3 669,4 тыс. рублей (на 5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 98,2 % (75 391,2 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 1,8 % (1 405,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 280 тыс. рублей (или 0,4 % в общей сумме доходов), что на 28,9 тыс. рублей (на 9,4 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Согласно «Пояснительной записке к бюджетному прогнозу на долгосрочный период внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и плановый период 2025 - 2029 годы», формирование доходной части местного бюджета осуществлялось исходя из прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024-2026 годы, проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», методики прогнозирования поступлений в бюджет муниципального образования поселок Репино доходов, администрируемых Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2024 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 77 278,5 тыс. рублей, что на 2 333,4 тыс. рублей (на 3,1 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 29,9 % (или в сумме 23 077,2 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 27,3 % (или в сумме 21 086,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,3 % (или в сумме 17 993,1 тыс. рублей);

«Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2024 год составляет: Местная Администрация – 72 375,9 тыс. рублей (или 93,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 902,6 тыс. рублей (или 6,3 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 17 810,6 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС на 2024 год, Местной Администрации на 2024 год, численность МС запланирована в количестве 2,25 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 8,17 штатных единиц (в том числе, 1 сотрудник отдела опеки и попечительства Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских

муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, и Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 610,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (16 620,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 187,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «РЕПИНО» (далее – МКУ «Молодежный центр «РЕПИНО», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 5 934,8 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 2 329,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, утвержденным приказом директора МКУ «Молодежный центр «РЕПИНО» от 31.08.2018 № 08-О.

5. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 627,8 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2024 год запланирована реализация 13-ти муниципальных программ, на реализацию 12-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 50 679,9 тыс. рублей (или 65,6 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино и привлечения населения муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, принятия исполнения муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2022 № 47 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.1. Порядка разработки муниципальных программ, согласно которому «объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается … по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета …», расходы на реализацию:

- 7-ми муниципальных программ («Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в мероприятиях по

профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в мероприятиях по охране окружающей среды на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Осуществление защиты прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Участие органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнациональных отношений и межконфессионального согласия, сохранение языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов») запланированы по одному коду целевой статьи 795 00 00XXX. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях на проект местного бюджета на 2022 год, на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено;

- 2-х муниципальных программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов») запланированы по одному коду целевой статьи 450 00 00XXX.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 405,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 463,6 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 522,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 1 199,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 1 249,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 1 299,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 196,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 204,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 212,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 12.10.2022 № 2-8.

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов запланирован:

· на 2024 год: по доходам – в сумме 77 076,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 278,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 202,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

· на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 80 423,3 тыс. рублей соответственно;

· на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 83 460,7 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 77 076,3 тыс. рублей, что на 3 640,5 тыс. рублей (или 5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 77 278,5 тыс. рублей, что на 2 333,4 тыс. рублей (на 3,1 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 1 691,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 762,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 832,6 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 76 796,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 80 109,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 83 120 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 1 974 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 4 096,9 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

· в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение);

· в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность») (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (3 замечания):

· в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование целевой статьи 07000 00061 «Формирование резервного фонда

местной администрации» не соответствует наименованию, установленному Перечнем кодов целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 16.10.2023 № 05 («Резервные средства») (1 замечание);

· в п. 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения общий объем расходов на 2024 год, а именно, вместо «77 578,5 тыс. рублей» следует указать «77 278,5 тыс. рублей» (1 замечание);

· согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 22 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, и Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 610,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (16 620,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства

Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «РЕПИНО» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 5 934,8 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 2 329,9 тыс. рублей, которые запланированы в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, утвержденным приказом директора МКУ «Молодежный центр «РЕПИНО» от 31.08.2018 № 08-О.

11. На 2024 год запланирована реализация 13-ти муниципальных программ, на реализацию 12-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 50 679,9 тыс. рублей (или 65,6 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино и привлечения населения муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» запланирована без финансирования.

Проекты Муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком разработки, принятия исполнения муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2022 № 47.

12. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено:

12.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.1. Порядка разработки муниципальных программ, согласно которому «объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается … по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета …», расходы на реализацию:

- 7-ми муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 795 00 00XXX. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях на проект местного бюджета на 2022 год, на 2023 и плановый

период 2024 и 2025 годов, однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено;

- 2-х муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 450 00 00XXX.

Аудитор палаты Д.В. Филатов