



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2019 № 1-814/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Репино*

*«Об утверждении местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Репино на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 12.11.2019 № 25, п.1.7.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Репино, утвержденного решением МС от 27.03.2014 № 9-5 (в редакции решения МС от 27.09.2018 № 26-11, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 54 056,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 56 413,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 357,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 1 567,1 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на предоставление пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как,

согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на предоставление доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 10 147,7 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			11 349,1		
ДОХОДЫ, всего:		53 647,4	54 056,2	100,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	43 852,0	43 908,5	100,1	81,2
Налоги на совокупный доход	105	17 659,1	22 454,9	127,2	41,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	26 043,0	21 280,6	81,7	39,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	35,8	69,0	192,7	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	114,1	104,0	91,1	0,2
Безвозмездные поступления	200	9 795,4	10 147,7	103,6	18,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	9 795,4	10 147,7	103,6	18,8
РАСХОДЫ, всего:		57 891,9	56 413,5	97,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	12 293,7	11 497,8	93,5	20,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	36,0	36,0	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	8 072,4	8 744,6	108,3	15,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	26 388,8	24 503,3	92,9	43,4
Образование	0700	5 160,0	5 407,5	104,8	9,6
Культура, кинематография	0800	3 467,0	3 981,0	114,8	7,0
Социальная политика	1000	1 785,8	1 843,3	103,2	3,3
Средства массовой информации	1200	688,2	400,0	58,1	0,7

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удельный вес, %
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 4 244,5	- 2 357,3	55,5	–

*) Решение МС от 13.12.2018 № 39-17 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год» (в редакции решения МС от 16.09.2019 № 10-1).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

1.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год», № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета, а также закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственной структуры расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 20 тыс. рублей на разработку дизайнов изделий («папка с логотипом», «Благодарность с логотипом», «Грамота с логотипом», «Открытка») по целевой статье 45700 00251 «Расходы по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования

муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение:

2.1. Статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 37, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (приведено только сопоставление показателей доходов и расходов в денежном выражении).

2.2. Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указано «Постановление Местной Администрации № 37 от 27.12.2010 Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации мун (ведомственных) целевых программ МО поселок Репино», тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 54 056,2 тыс. рублей или на 408,8 тыс. рублей (на 0,8 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым увеличением налоговых доходов.

Объем *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), запланирован в общей сумме 22 454,9 тыс. рублей (или 41,5 % в общей сумме доходов), что на 4 795,8 тыс. рублей (на 27,2 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 21 453,6 тыс. рублей (или 39,7 % в общей сумме доходов), что на 4 739,3 тыс. рублей (или на 18,1 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 99,2 % (21 280,6 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 0,5 % (104 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,3 % (69 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений (субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 10 147,7 тыс. рублей (или 18,8 % в общей сумме доходов), что на 352,3 тыс. рублей или 3,6 % больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Согласно представленному проекту Расчета доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год доходы запланированы с учетом анализа поступления доходов за 9 месяцев текущего финансового года, темпов роста доходов на 2020 год, прогноза поступления доходов в бюджет ВМО, предоставленного Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, и показателей объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 56 413,5 тыс. рублей, что на 1 478,4 тыс. рублей (на 2,6 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,4 %
(24 503,3 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,4 %
(11 497,8 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 15,5 % (8 744,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 52 819,3 тыс. рублей (или 93,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 594,2 тыс. рублей (или 6,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 11 370,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 865 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 912 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 534,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (10 613,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Местным бюджетом запланированы расходы в сумме 5 300 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Репино» (далее – МКУ «МЦ «Репино», Учреждение). Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно проекту штатного расписания МКУ «МЦ «Репино» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 8,17 единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 3 553,1 тыс. рублей в соответствии с Положением «Об оплате труда и материальном стимулировании работников Муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Репино», утвержденным приказом директора МКУ «МЦ «Репино» от 31.08.2018 № 08-О, что не соответствует Уставу Учреждения, поскольку, согласно п. 4.1 Устава утверждение порядка оплаты труда работников МКУ «МЦ «Репино» относится к исключительной компетенции Учредителя (Местной Администрации). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 802,2 тыс. рублей, а именно на: формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 99,8 тыс. рублей), участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (в сумме 98,8 тыс. рублей), организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и законодательством РФ о муниципальной службе (в 100 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы (в сумме 271,1 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 832,5 тыс. рублей), выпуск газеты «Вестник МС МО поселок Репино» (в сумме 380 тыс. рублей), разработку дизайнов изделий («папка с логотипом», «Благодарность с логотипом», «Грамота с логотипом», «Открытка») (в общей сумме 20 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходов в сумме 99,8 тыс. рублей по целевой статье 09000 00071 «Расходы на формирование архивных фондов органов местного самоуправления» с документами и материалами к проекту местного

бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

На 2020 год запланирована реализация 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 28.10.2019 № 35, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 28 608,9 тыс. рублей (или 50,7 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с положением «О порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино», утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2018 № 35.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что ведомственной целевой программой «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» предусмотрены расходы в общей сумме 518,5 тыс. рублей на ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора, уборку территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурга» (в редакции, действующей с 01.01.2020).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 10 147,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 835,8 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – сумме 463,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 276,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 8 564,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Репино, утвержденного решением МС от 27.03.2014 № 9-5 (с учетом изменений).

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 54 056,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 56 413,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 357,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 1 567,1 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии

за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 10 014,7 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

7.1.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год», № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета, а также закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. В Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственной структуры расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 20 тыс. рублей на разработку дизайнов изделий («папка с логотипом», «Благодарность с логотипом», «Грамота с

логотипом», «Открытка») по целевой статье 45700 00251 «Расходы по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

7.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 37, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 865 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай

временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 912 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8.1. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 534,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (10 613,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8.2. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «МЦ «Репино» запланированы в сумме 3 553,1 тыс. рублей в соответствии с Положением «Об оплате труда и материальном стимулировании работников Муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Репино», утвержденным приказом директора МКУ «МЦ «Репино» от 31.08.2018 № 08-О, что не соответствует Уставу Учреждения, поскольку, согласно п. 4.1 Устава утверждение порядка оплаты труда работников МКУ «МЦ «Репино» относится к исключительной компетенции Учредителя (Местной Администрации). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8.3. Расчеты и обоснования расходов в сумме 99,8 тыс. рублей по целевой статье 09000 00071 «Расходы на формирование архивных фондов органов местного самоуправления» с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

9. На 2020 год запланирована реализация 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 28.10.2019 № 35, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 28 608,9 тыс. рублей (или 50,7 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено, что ведомственной целевой программой «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2020 год» предусмотрены расходы в общей сумме 518,5 тыс. рублей на ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора, уборку территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурга» (в редакции, действующей с 01.01.2020).

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Н.А. Букина