



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.04.2020 № 1-256/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

27 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Репино
за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 27.04.2020 № 08, п.1.1.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино (*далее – ВМО*) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*), Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Избирательной комиссии ВМО (*далее – Избирательная комиссия*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении Решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Лебедева И.А.;
- Глава Местной Администрации – Семенова И.Г.;
- председатель Избирательной комиссии – Чернышева Н.Е.;

- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Обломова Т.М.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 28.03.2019 № 12-3 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002530 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002530 (Местной Администрации), № 03723250280 (МС), № 03723201720 (Избирательной комиссии), № 03723250290 (Муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Репино»);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002530 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год» (Приложение № 2 к решению МС от 13.12.2018 № 39-17 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год» (в редакции решения МС от 13.12.2019 № 26-5) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 931), Местная Администрация (код ГРБС – 887), Избирательная комиссия (код ГРБС – 956).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность Муниципальное казенное учреждение «Молодежный центр «Репино» (далее – *МКУ «Молодежный центр «Репино», Учреждение*).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной

Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (21 нарушение, 4 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (6 нарушений, 1 замечание):

1.1. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162).

1.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) не указан код по строке «К Балансу по форме».

1.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

1.4. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражена в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», тогда как, в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.5. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей не включены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» (далее - приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н).

1.6. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

1.7. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

2. Местной Администрации (4 нарушения, 1 замечание):

2.1. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлена, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184).

2.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «К Балансу по форме».

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

2.4. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей не включены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

2.5. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

3. Избирательной комиссии (5 нарушений, 1 замечание):

3.1. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Справки о суммах

консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

3.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «К Балансу по форме».

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

3.4. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражена в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», тогда как, в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.5. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей не включены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

3.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

4. Финансового органа ВМО (6 нарушений, 1 замечание):

4.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (041, 041б, 041а, 042 и др.), не предусмотренные Инструкцией.

4.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) не указан код по строке «К Балансу по форме».

4.3. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

4.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

4.5. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

4.6. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162).

4.7. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражена в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности», тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 13.12.2018 № 39-17 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 13.12.2019 № 26-5) по

доходам в сумме 55 317,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 811,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 494,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 57 620,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 789,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 169,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в Приложении № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» приведено, в том числе, распределение бюджетных ассигнований по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», детализированное до целевых статей, групп и подгрупп видов расходов бюджета.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

1.1. В Приложении № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по кодам классификации доходов бюджета»:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»);

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует

коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 15001 03 0000 151 «Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности» не соответствует коду (000 2 02 15001 03 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации;

- наименование и код классификации доходов 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному» не соответствуют наименованию и коду (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложениях № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год», № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» наименования подразделов классификации расходов 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления», 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов местного самоуправления», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», «Молодежная политика», соответственно).

1.3. В Приложении № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» код и наименование подраздела 0104 «Расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов государственных (муниципальных) нужд» не соответствуют коду и наименованию (0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

2. В Приложении № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета»:

- показатели исполнения бюджета по разделам и подразделам, а также итоговый показатель исполнения бюджета по расходам

(57 811,2 тыс. рублей) не соответствуют данным Приложения № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» и Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (57 789,7 тыс. рублей);

- показатели расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (в сумме 109,2 тыс. рублей) не соответствуют показателям, приведенным в Приложении № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» (в сумме 7,2 тыс. рублей).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 16.12.2019 № 51-1, соответствуют решению МС от 13.12.2018 № 39-17 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 13.12.2019 № 26-5).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено [*]		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			11 349,1		
ДОХОДЫ, всего:		55 317,1	57 620,3	104,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	48 028,4	105,4	83,4
Налоги на совокупный доход		105	20 602,1	104,8	35,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		111	26 973,2	105,4	46,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	189,2	в 1,9 раз больше	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	263,9	117,3	0,5
Безвозмездные поступления		200	9 591,9	98,6	16,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	9 591,9	98,6	16,6
РАСХОДЫ, всего:		57 811,2	57 789,7	99,9	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	12 143,6	99,8	21,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	35,6	100,0	0,1
Национальная экономика		0400	8 050,7	100,0	13,9
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	26 824,6	99,9	46,4
Образование		0700	5 132,2	100,0	8,9
Культура, кинематография		0800	3 408,7	100,0	5,9
Социальная политика		1000	1 785,8	100,0	3,1
Средства массовой информации		1200	429,9	99,9	0,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 2 494,1	- 169,4	6,8	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			11 179,7		

^{*} по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 57 620,3 тыс. рублей, что на 2 303,2 тыс. рублей (4,2 %) больше

утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налоговых и неналоговых доходов в объеме, превышающем утвержденные назначения.

Основной объем (47,6 %) доходов сформирован за счет неналоговых поступлений, составивших 27 426,3 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 35,8 % (20 602,1 тыс. рублей), безвозмездных поступлений – 16,6 % (9 591,9 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре безвозмездных поступлений основной удельный вес (99,6 %) составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (9 551,2 тыс. рублей), в структуре неналоговых поступлений – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (98,3 % или 26 973,2 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 57 789,7 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,4 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 21,5 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,2 тыс. рублей (0,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 10 946,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 946,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 8 560,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 560,3 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 10 113,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 7 772,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 341,1 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 10 113,1 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 7 772 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 341,1 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 144,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 7 803,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 341,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год и исполнены в сумме 123,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в

Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно справке Местной Администрации от 25.03.2020 (без номера), средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Молодежный центр «Репино» составили в общей сумме 5 100 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 3 308,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников Учреждения произведены в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, утвержденным приказом директора МКУ «Молодежный центр «Репино» от 06.02.2017 № 4-О.

5. В отчетном периоде произведены расходы в общей сумме 2 805,3 тыс. рублей на проведение выборов в представительный орган ВМО; участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

3.1.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2018 № 46 (с учетом изменений). Общий объем расходов на реализацию программ составил 30 220,2 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 30 221,3 тыс. рублей) и 52,3 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация ведомственной целевой программы «Осуществление защиты прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино в 2019 году» осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.09.2018 № 35, Местной Администрацией подготовлен Отчет об исполнении ведомственных целевых программ в 2019 году, согласно которому исполнение всех мероприятий ведомственных целевых программ составило 100 %.

3.1.4. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 9 551,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 9 551,2 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 833,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 445,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 265,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 7 999,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 999,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 169,4 тыс. рублей, что на 2 324,7 тыс. рублей (93,2 %) меньше

утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, и обусловлено сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 169,4 тыс. рублей (1,5 %) и составили 11 179,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 34 622 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 14 441,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 31 550 тыс. рублей или в 11,3 раза, кредиторской задолженности сократилась на 449,3 тыс. рублей или на 3 %. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 31 760,3 тыс. рублей (91,7 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 14 401,6 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 2 808,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 2 058,6 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 750 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) в отчетном периоде проведена «плановая проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2018 г. в МКУ Молодежный центр «Репино», по результатам которой нарушений не выявлено.

2. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год,

экспертиза проекта местного бюджета на 2020 год, согласно которым выявленный ряд нарушений и замечаний, принят к сведению и устранен.

Кроме того, Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга проведена «проверка осуществления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий», Управлением Федерального казначейства по Санкт-Петербургу проведена «проверка анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино», выявленный ряд нарушений и замечаний, согласно данным Сведениям, принят к сведению и устранен. При этом, необходимо отметить, что Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга и Управление Федерального казначейства по Санкт-Петербургу не относятся к органам внешнего муниципального финансового контроля, в связи с чем, данная информация, согласно п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки.

Замечания в части формирования указанных Сведений отражены в разделе 2 настоящего заключения.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в отчетном периоде была проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не установлено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 57 620,3 тыс. рублей, что на 2 303,2 тыс. рублей (4,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налоговых и неналоговых доходов в объеме, превышающем утвержденные назначения;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 57 789,7 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований, что обусловлено неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 169,4 тыс. рублей, что на 2 324,7 тыс. рублей (93,2 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 21,5 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,2 тыс. рублей (0,2 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении Решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении Решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в Приложении № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» приведено, в том числе, распределение бюджетных ассигнований по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», детализированное до целевых статей, групп и подгрупп видов расходов бюджета.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об утверждении Решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» установлено:

6.1. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации (2 нарушения), а именно:

6.1.1. В Приложении № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по кодам классификации доходов бюджета» отдельные наименования и коды классификации доходов не соответствуют наименованиям и кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

6.1.2. В Приложениях № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год», № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального

образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» наименования и коды отдельных подразделов классификации расходов не соответствуют наименованиям и кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

6.2. В Приложении № 2.2 «Отчет по показателям расходов бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» (2 замечания):

- показатели исполнения бюджета по разделам и подразделам, а также итоговый показатель исполнения бюджета по расходам (57 811,2 тыс. рублей) не соответствуют данным Приложения № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» и Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (57 789,7 тыс. рублей);

- показатели расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (в сумме 109,2 тыс. рублей) не соответствуют показателям, приведенным в Приложении № 2 «Отчет по ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Репино за 2019 год» (в сумме 7,2 тыс. рублей).

7. Согласно справке Местной Администрации от 25.03.2020 (без номера), средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 34 622 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 14 441,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 2 808,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 8 560,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 560,3 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов

выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 10 113,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 113,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 144,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2018 № 46 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых, составил 30 220,2 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 30 221,3 тыс. рублей) и 52,3 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация ведомственной целевой программы «Осуществление защиты прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино в 2019 году» осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.09.2018 № 35, Местной Администрацией подготовлен Отчет об исполнении ведомственных целевых программ в 2019 году, согласно которому исполнение всех мероприятий ведомственных целевых программ составило 100 %.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического

субъекта, в том числе к ее составу, установленных федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (21 нарушение, 4 замечания, в том числе МС – 6 нарушений, 1 замечание, Местная Администрация – 4 нарушения, 1 замечание, Избирательная комиссия – 5 нарушений, 1 замечание, финансовый орган ВМО – 6 нарушений, 1 замечание).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов