



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоновъ, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2020 № 1-828/20-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

10 ноября 2020 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино  
«Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино  
на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 10.11.2020 № 29, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино (далее – ВМО) «Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 28.03.2019 № 12-3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 55 598,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 185,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 587,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 1 625,8 тыс. рублей;



• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 27 752 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			11 179,7		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>54 044,4</b>	<b>55 598,2</b>	<b>102,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>38 067,3</b>	<b>27 846,2</b>	<b>73,1</b>	<b>50,1</b>
Налоги на совокупный доход	105	22 454,9	6 823,8	30,4	12,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	15 046,4	21 009,8	139,6	37,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	69,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	497,0	12,6	2,5	менее 0,1
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>15 977,1</b>	<b>27 752,0</b>	<b>в 1,7 раза больше</b>	<b>49,9</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	15 977,1	27 752,0	в 1,7 раза больше	49,9
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>56 403,4</b>	<b>57 185,5</b>	<b>101,4</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	11 530,7	12 040,0	104,4	21,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	35,7	187,1	в 5,2 раза больше	0,3
Национальная экономика	0400	8 744,6	15 437,8	в 1,8 раза больше	27,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	24 456,0	18 554,0	75,9	32,5
Образование	0700	5 407,4	5 456,7	100,9	9,5
Культура, кинематография	0800	3 981,0	3 400,0	85,4	5,9
Социальная политика	1000	1 843,3	1 809,9	98,2	3,2
Средства массовой информации	1200	404,7	300,0	74,1	0,5
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 2 359,0</b>	<b>- 1 587,3</b>	<b>67,3</b>	<b>-</b>

\*) Решение МС от 13.12.2019 № 27-5 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Ретина на 2020 год» (в редакции решения МС от 30.07.2020 № 2-7).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России



от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино по разделам и подразделам и классификации расходов на 2021 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному *Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»)*.

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части:

– положений п. 5, которым за Местной Администрацией, как главным администратором доходов, закрепляется перечень других главных администраторов доходов согласно приложению № 4 к проекту местного бюджета, тогда как закрепление главных администраторов доходов за другим главным администратором не предусмотрено положениями БК РФ;

– исключения п.п. 15, 16, 17, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципального долга, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

2.2. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год и плановый период 2022-2023 года, утвержденном постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 32, требует корректировки код подраздела (0314) по строкам, по которым отражены объемы бюджетных ассигнований по целевым статьям подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования».

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к



проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 55 598,2 тыс. рублей, что на 1 553,8 тыс. рублей (на 2,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым увеличением объема неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 49,9 % или 27 752 тыс. рублей, что на 11 774,9 тыс. рублей (в 1,7 раза) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 21 022,4 тыс. рублей (или 37,8 % в общей сумме доходов), что на 5 410 тыс. рублей (на 34,7 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 99,9 % (21 009,8 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 0,1 % (12,6 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на совокупный доход) запланирован в общей сумме 6 823,8 тыс. рублей (или 12,3 % в общей сумме доходов), что на 15 631,1 тыс. рублей (в 3,3 раза) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Согласно Расчетам доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год, представленным к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходной части проекта местного бюджета производилось с учетом «письма Минфина России ФНС УФНС России по Санкт-Петербургу МИФНС № 12 по Санкт-Петербургу от 14.08.2020г № 07-18/10024 «Информация по предоставлению прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет МО на 2020-2023гг.», среднего значения показателей доходов за 2 года, а также проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.



### 3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

#### 3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 57 185,5 тыс. рублей, что на 782,1 тыс. рублей (на 1,4 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,5 %  
(18 554 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 27 % (15 437,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21,1 %  
(12 040 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 54 169,3 тыс. рублей (или 94,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 016,2 тыс. рублей (или 5,3 %).

#### 3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 11 917,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,



осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 048,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (11 452,5 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».



3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Репино» (далее – МКУ «МЦ «Репино», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 5 345,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) в общей сумме 3 610,8 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания численность Учреждения запланирована в количестве 7,95 штатных единиц. Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы проектом местного бюджета в соответствии с Положением «Об оплате труда и материальном стимулировании работников Муниципального казенного учреждения «Молодежным центр «Репино», утвержденным приказом директора МКУ «МЦ «Репино» от 31.08.2018 № 08-О.

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 747,7 тыс. рублей, а именно, на: формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 94,3 тыс. рублей), участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (в сумме 102,8 тыс. рублей), организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе (в сумме 104 тыс. рублей), выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 1 146,6 тыс. рублей), учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (в сумме 300 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.



### 3.3. Расходы на реализацию муниципальной программы и ведомственных целевых программ

На 2021 год запланирована реализация 1 муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации от 14.10.2020 № 30, 11 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 14.10.2020 № 29, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 6 тыс. рублей и 35 784,5 тыс. рублей, соответственно (или менее 0,1 % и 62,6 %, соответственно, от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Оценить формирование муниципальной программы не представляется возможным, поскольку порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации программ, установленный Местной Администрацией, с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете не представлен.

Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с положением «О порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино», утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2018 № 35.

В ходе проведения экспертизы муниципальной и ведомственных целевых программ установлены следующие замечания (2 замечания):

1. Мероприятие «Издание и распространение среди населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино (путем помещения в почтовые ящики) памяток, листовок или брошюр, посвященных способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» (на сумму 10 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино в 2021 году», требует корректировки в части соответствия вопросам местного значения (исчерпывающий перечень установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), к которым относится проведение подготовки и обучения *неработающего* населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.



2. Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино в 2021 году», (в общей сумме 161,1 тыс. рублей) требуют уточнения на предмет их отражения по подразделу 0309 «Гражданская оборона» классификации расходов бюджетов с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

#### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 3 233,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 869,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 479,2 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 184,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 1 693,1 тыс. рублей.



### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 28.03.2019 № 12-3.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Репино, утвержденного решением МС от 28.03.2019 № 12-3, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 55 598,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 185,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 587,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 1 625,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 27 752 тыс. рублей, который соответствует объему,



предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино по разделам и подразделам и классификации расходов на 2021 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения («Гражданская оборона»).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части:

– положений п. 5, которым за Местной Администрацией, как главным администратором доходов, закрепляется перечень других главных администраторов доходов согласно приложению № 4 к проекту местного бюджета, тогда как закрепление главных администраторов доходов за другим главным администратором не предусмотрено положениями БК РФ;

– исключения п.п. 15, 16, 17, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципального долга, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

8.2.2. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино на 2021 год



и плановый период 2022-2023 года, утвержденном постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 32, требует корректировки код подраздела (0314) по строкам, по которым отражены объемы бюджетных ассигнований по целевым статьям подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования».

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (11 048,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (11 452,5 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 1 муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации



от 14.10.2020 № 30, 11 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 14.10.2020 № 29, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 6 тыс. рублей и 35 784,5 тыс. рублей, соответственно (или менее 0,1 % и 62,6 %, соответственно, от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с положением «О порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино», утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2018 № 35.

Оценить формирование муниципальной программы не представляется возможным, поскольку порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации программ, установленный Местной Администрацией, с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете не представлен.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальной и ведомственных целевых программ установлены следующие замечания (2 замечания):

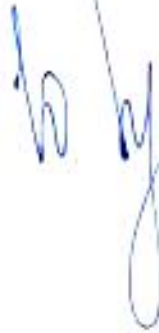
– мероприятие «Издание и распространение среди населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино (путем помещения в почтовые ящики) памяток, листовок или брошюр, посвященных способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» (на сумму 10 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Репино в 2021 году», требует корректировки в части соответствия вопросам местного значения (исчерпывающий перечень установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), к которым относится проведение подготовки и обучения *неработающего* населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

– расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования



Санкт-Петербурга поселок Репино в 2021 году», (в общей сумме 161,1 тыс. рублей) требуют уточнения на предмет их отражения по подразделу 0309 «Гражданская оборона» классификации расходов бюджетов с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов