

Тема № 1: «Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и её основные задачи».

Учебно-воспитательные цели: Ознакомить слушателей с содержанием законодательных и нормативно-правовых актов РФ по организации защиты населения и территорий в области ГО, предупреждения и защиты от ЧС.

Время: 1 час.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

| №.№ п/п | Наименование учебных вопросов | Время (мин.) |
|------------|---|-----------------|
| | Вводная часть | 5 |
| 1. | Нормативно-правовая база в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС. | 10 |
| 2. | Организационные основы защиты населения от ЧС мирного и военного времени. | 25 |
| | Заключительная часть | 5 |

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Ежегодно в нашей стране в результате различных чрезвычайных ситуаций гибнут люди. Только на территории нашего района находится несколько потенциально опасных объектов. Поэтому одной из основных проблем государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории, как в мирное, так и в военное время. Гарантом этого является Конституция, которая закрепила:

- права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу;
- обязанность государства осуществлять защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В развитие этих положений принят ряд федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документов, соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Эти документы служат нормативно-правовой основой системы защиты населения, которая создана и успешно работает в нашей стране. Она состоит из двух подсистем:

- гражданской обороны;
- единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В перспективе данные подсистемы будут объединены в единую государственную систему - гражданская защита.

Основная разница между существующими подсистемами состоит в том, что первая активизируется по указу президента при объявлении им военного положения. Вторая действует постоянно и ее руководителем в нашей стране является председатель правительства. Силы и средства у этих подсистем **единые**. Это обусловлено тем, что поражающие факторы, так же как и средства, способы защиты населения, как в мирное время, так и в военное время одинаковы. Единственное различие состоит в том, что во время войны средства поражения целенаправленно используются противником для поражения населения противоборствующей стороны.

Первый учебный вопрос.

Нормативно-правовая база в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

12 февраля 1998 года был принят **Федеральный закон РФ № 28** «О гражданской обороне». Закон определяет задачи в области гражданской обороны (ГО), правовые нормы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от правовых норм и форм собственности, состав сил и средств ГО. Данный закон состоит из 6 глав: общие понятия; полномочия органов государственной власти РФ в области ГО, руководство ГО; полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области ГО; силы ГО и заключительные положения.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие.

В законе устанавливаются порядок финансирования мероприятий по ГО, а также ответственность за нарушение законодательства РФ.

Организация гражданской обороны Российской Федерации представлена (рис. №1.)

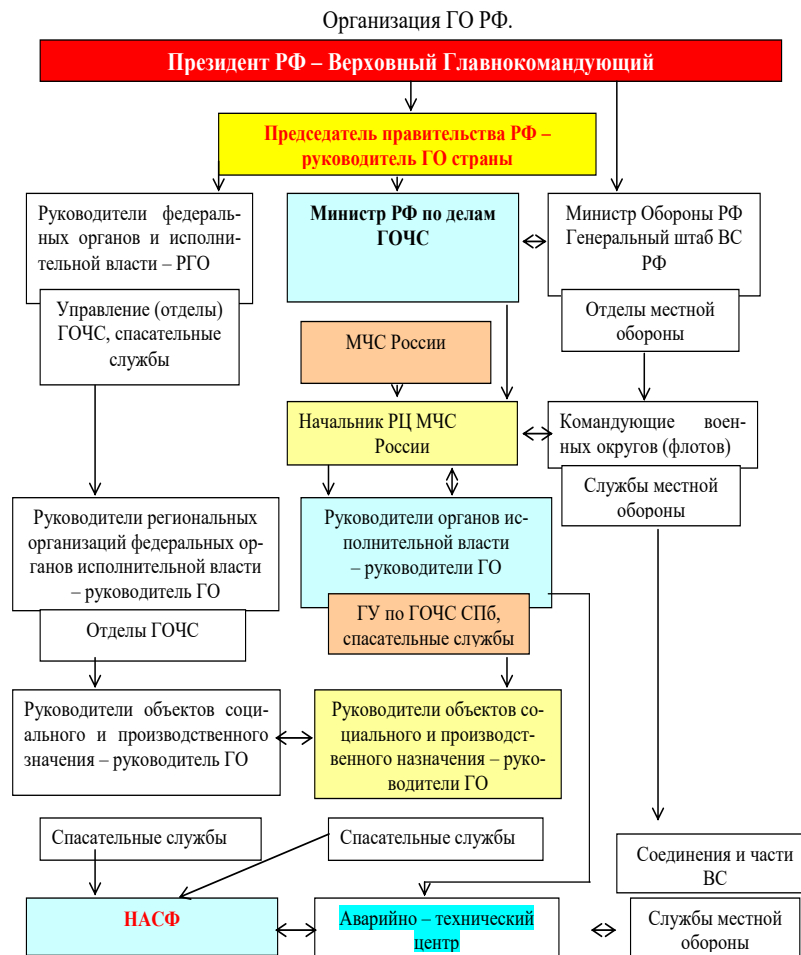


Рисунок № 1

Общие для страны организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены в **федеральном законе № 68** от 21.12.94 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Данный закон является обязательным для исполнения органами власти всех уровней, а так же учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовой формы и определяет:

- общие для населения и территорий нашей страны организационно-правовые нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- полномочия и обязанности органов власти различных уровней и организаций;
- права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- порядок подготовки граждан к чрезвычайным ситуациям и пропаганды знаний в области защиты населения;
- устанавливает порядок финансового и материального обеспечения соответствующих мероприятий, содержит ряд других положений, направленных на повышение эффективности системы защиты населения и территорий.

В статьях 18,19 перечислены права и обязанности граждан по защите от чрезвычайных ситуаций.

Граждане Российской Федерации имеют **право**:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

– быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

– обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

– на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

– на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

– на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Граждане Российской Федерации обязаны:

– соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

– изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

– выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

– при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Постановление правительства РФ № 794 от 30.12.03г «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», конкретизируя федеральный закон № 68, раскрывает:

– порядок организации и функционирования РСЧС на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях;

– полномочия и задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

– состав координационных органов, органов управления, сил и средств РСЧС;

- вопросы подготовки работников органов государственного управления различных уровней (от федерального до объектового);
- информационное обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций;
- режимы функционирования РСЧС (повседневная деятельность, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации) и проводимые в них мероприятия;
- состав сил и средств, привлекаемых к ликвидации ЧС в зависимости от их классификации (локальной, местной, территориальной, региональной и федеральной) и решения, относящиеся к компетенции руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансирование работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организационная структура РСЧС РФ представлена (рис №2.)

Организационная структура РСЧС

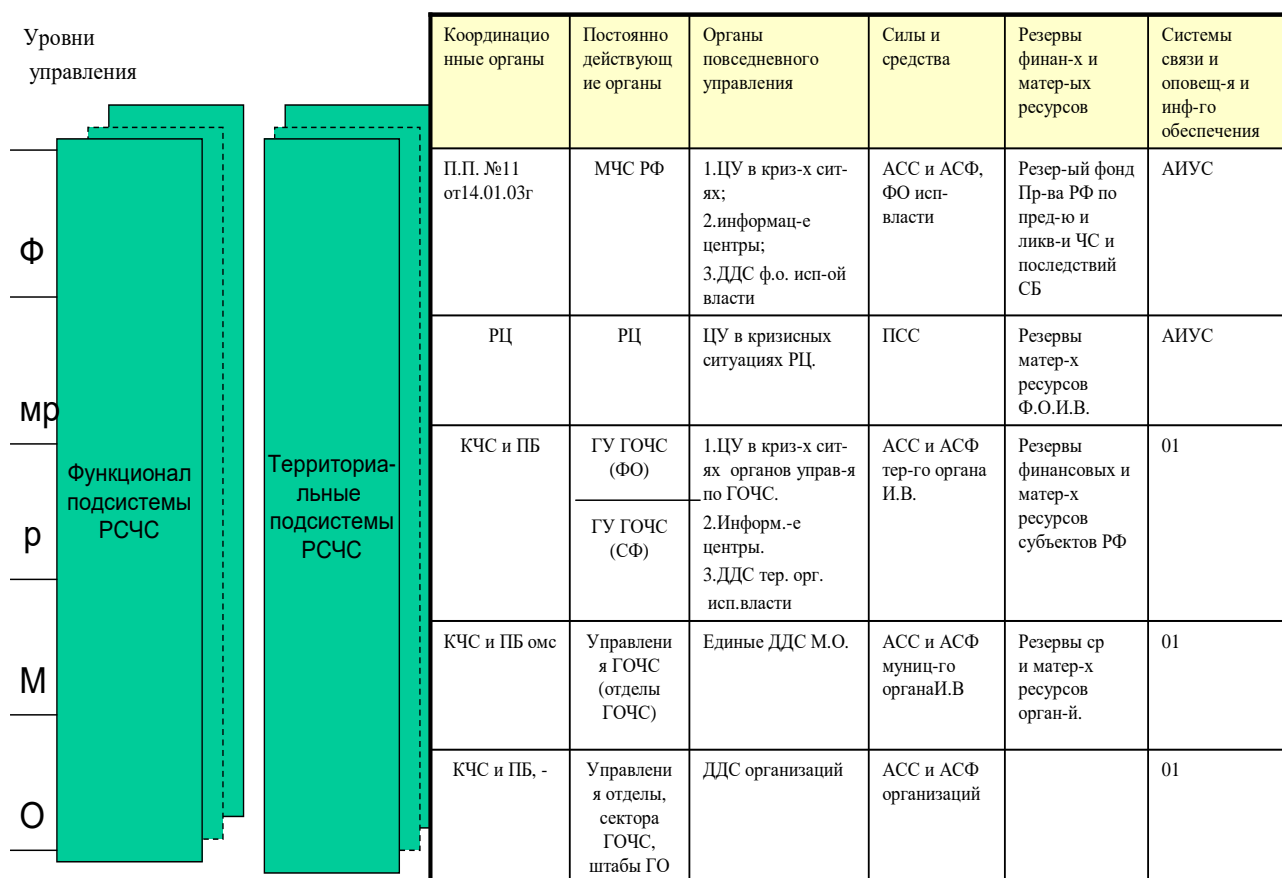


Рисунок № 2

Закон Санкт-Петербурга № 514-76 от 20.10.06 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге» в соответствии с Федеральным законом № 68 определяет организационные и правовые нормы в области защиты от ЧС в пределах территории Санкт-Петербурга.

В статье 4. данного закона Санкт-Петербургская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций рассматривается, как составная часть единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РФ и предназначена для организации работы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Организация, задачи, состав сил и средств Санкт-Петербургской подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Правительством Санкт-Петербурга.

Закон определяет:

- порядок обеспечения населения и органов власти всех уровней информацией в области защиты от ЧС;
- полномочия органов власти всех уровней;
- задачи, стоящие перед органами внутренних дел в чрезвычайных ситуациях;
- организация подготовки населения и пропаганды знаний в области ЧС;
- компенсации и социальные гарантии пострадавшим от ЧС;
- целевые программы и финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации ЧС.

Постановление правительства СПб. № 1359 от 02.11.06 «О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме РСЧС» в соответствии с законом СПб. № 514-76 определяет ее организацию, задачи, состав сил и средств, а также порядок деятельности.

Постановление правительства СПб. № 2062 от 30.12.05 «О банке данных потенциально опасных объектов, расположенных на территории Санкт-Петербурга». В соответствии с этим постановлением в 2006 году был создан городской банк данных потенциально опасных объектов, распределенных по четырем разделам: взрыво- и пожароопасные объекты; химически опасные объекты; гидротехнические сооружения; прочие потенциально опасные объекты.

Распоряжение губернатора СПб. № 182-р от 22.02.00 «О создании Санкт-Петербургской территориальной подсистемы оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждает положение о городской РСЧС и требования к подсистеме оповещения объекта на территории города.

Распоряжение губернатора СПб. № 1146-р от 09.11.2001 «Порядок финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет средств бюджета Санкт-Петербурга» определяет порядок выделения средств на ликвидацию последствий ЧС. В частности, оно определяет, что финансирование мероприятий по ликвидации ЧС производится за счет предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовой формы, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, а также за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, страховых фондов и других источников.

Таким образом, на сегодняшний день в нашей стране в области ГО и защиты от ЧС разработаны законодательные нормы, обращенные к органам управления, должностным лицам и гражданам, хозяйствующим субъектам, которые должны непосредственно применяться на практике.

Второй учебный вопрос.

Организационные основы защиты населения от ЧС мирного и военного времени.

Для защиты населения и территорий в мирное время в нашем государстве создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), на военное время – гражданская оборона (ГО). По сути своей это единая общегосударственная система (в будущем – система Гражданской защиты) с двумя составляющими. Первая из них – РСЧС, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного и техногенного характера. Вторая «подсистема» - Гражданская оборона (ГО) обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях военного времени.

Обе «подсистемы» имеют схожие принципы построения и базовые институты, обеспечивающие реализацию этих принципов. Принципиальное отличие гражданской обороны от РСЧС в том, что она, как правило, функционирует в условиях военного времени и

предназначена для обеспечения жесткой централизации государственного управления в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей на всех уровнях.

В то же время, РСЧС способна эффективно функционировать только в мирное время.

РСЧС действует на основе Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. № 794 утвердившего Положение об этой системе.

Ее основной целью является обеспечение гарантированной безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества и государства при любых угрозах и воздействиях техногенного и природного характера. В целом она должна обеспечить:

- эффективное предупреждение ЧС;
- максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС (допустимый общий годовой ущерб не более 1-2% от валового национального продукта);
- комплексную защиту населения от ЧС (количество человеческих жертв в год от ЧС различного характера не более 4-5 человек на 1 млн. жителей);
- оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию ЧС (в течение 2-3 суток);
- активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан

Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- разработка и исполнение законов и других важных документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых научно - технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение надежности функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации по защите населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Система управления РСЧС строится по территориально–производственному принципу и имеет 5 уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый.

Общее руководство осуществляется Правительством Российской Федерации. Обеспечение функционирования РСЧС возложено на МЧС России, которое в пределах своих полномочий осуществляет координацию деятельности органов власти по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Каждый уровень управления РСЧС имеет координирующие органы, органы повседневного управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координирующими органами являются комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (КЧС ПБ):

- на федеральном уровне – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям в федеральных органах исполнительной власти;
- на межрегиональном уровне – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе;
- на региональном уровне – комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- на муниципальном уровне – комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления;
- на объектовом уровне (в организациях, на объектах) – объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- на межрегиональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);
- на региональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);
- на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны

Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, за исключением внутригородских муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и

общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Санкт-Петербургская городская подсистема РСЧС включает в себя городской, районный и объектовый уровни (Рис.3).

| Содержание | | У р о в н и | | | |
|--|--------------------------------|---|---|-------------------------------------|---|
| | | Городской | Отраслевой подуровень(ОИВ) | Районный | Объектовый |
| 1 Органы управления | Координирующие | КЧС и ПБ при Правительстве СПб | Отраслевые КЧС и ПБ | КЧС и ПБ района | КЧС и ПБ организации |
| | Постоянно действующие | Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности | Структурные подразделения (гос. гражд. служащие) | Управление МЧС России по району СПб | Структурные подразделения (отдел, сектор), работник организации |
| | Повседневного управления | ЦУКС, дежурная служба Аппарата Губернатора СПб | | ДДС администрации района | ДДС организации |
| 2 Органы, обеспечивающие управление СПб подсистемой РСЧС | Постоянно действующие | Уполномоченный орган (ГУ по делам ГО и ЧС СПб) | СПб ГУ «Пожарно-спасательный отряд ППС СПб – по району СПб» | | |
| 3 Силы и средства | Предупреждения и ликвидация ЧС | АСС, АСФ, ПСС постоянной готовности | АСС, АСФ, ПСО постоянной готовности | АСС, НАСФ, ПЧ организации | |
| 4 Резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения (АИС ОБЖ- автоматизированная информационная система ОБЖ) | | | | | |

Рисунок № 3

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Таким образом, в стране создана и действует система защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Она обеспечивает защиту населения, в том числе и компенсацию ущерба, нанесенного ЧС. Но при этом необходимо помнить, что кроме прав у граждан есть и обязанности, в число которых входит подготовка в области защиты от ЧС. Нельзя забывать о том, что до прибытия на место происшествия спасателей проходит какое-то время, за которое население может если не справиться с ситуацией, то, по крайней мере, обеспечить собственную безопасность и оказать помощь пострадавшим.